



Kopia till Utbildningsdepartementet
Kopia till Arbetsmarknadsdepartementet

REMISSVAR

1 (4)

Datum
2016-05-16
Ert datum
2016-05-02

Vårt diarienummer
2016-110-4487

Migrationsverket

601 70 Norrköping

Migrationsverkets konsekvensutredning – Förslag till föreskrifter och allmänna råd om mottagande av asylsökande m.fl.

Inledningsvis konstateras att Centrala studiestödsnämnden (CSN) har haft svårt att hinna svara på remissen på grund av den mycket korta svarstiden.

CSN har följande synpunkter på Migrationsverkets konsekvensutredning.

Sammanfattning

- CSN:s verksamhet påverkas inte av de föreslagna ändringarna.
- En studerandes rätt till dagersättning kan påverkas om han eller hon beviljas studiestöd.
- Kan en utländsk medborgares rätt till dagersättning påverkas om han eller hon beviljas hemutrustningslån?
- Det bör tydliggöras i det allmänna rådet vilka ersättningar som omfattas av begreppet egna medel.
- Fråga är om det är en lämplig lösning att i 7 § återge lagtext för att därefter, i det allmänna rådet till 7 §, beskriva beräkningen av skälig ersättning för kost och logi m.m.
- Föreskrifterna MIGRFS 2003:10 och 02/2005 bör upphävas antingen i anslutning till ikraftträdandebestämmelserna i MIGRFS XX/201X eller genom en särskild ändringsförfattning.

Vilka berörs av de nya föreskrifterna.

Migrationsverkets föreslagna ändringar i föreskrifter och allmänna råd påverkar inte CSN:s verksamhet. Huruvida en studerande har dagersättning från Migrationsverket påverkar inte rätten till studiestöd¹ eller rätten till

¹ Studiehjälp eller studiemedel.

CSN Huvudkontoret

Postadress
851 82 Sundsvall

Telefon
060-18 60 00

Telefax
060-18 61 93

Webbadress
www.csn.se

hemustrustningslån². En studerande kan dock påverkas med anledning av att han eller hon eventuellt inte har rätt till dag ersättning om studiestöd beviljas för samma tid. Det är oklart för CSN om en låntagares rätt till dag ersättning kan påverkas om han eller hon får hemustrustningslån.

I dagsläget finns inget informationsutbyte mellan Migrationsverket och CSN, gällande vilka som har studiestöd eller vilka som har beviljats hemustrustningslån. I 8 a § förordning (1994:361) om mottagande av asylsökande m.fl., finns det dock en anmälningsskyldighet för utlänningen i fråga om ändringar av inkomst och andra förhållanden som kan antas påverka rätten till eller storleken av biståndet. Det är således av utlänningarna själva som Migrationsverket kan få kännedom om vilka som har beviljats studiestöd, och som då följaktligen uppbär dubbla stöd.

Förslaget om nya föreskrifterna och de allmänna råden med kommentarer

Registrering vid mottagningsenhet

Av 2 § framgår att när ett tidsbegränsat uppehållstillstånd med stöd av 5 § lagen (2016:XX) om begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige upphört och utlänningen ansöker om uppehållstillstånd på nytt ska han eller hon åter registreras vid mottagningsenhet.

CSN vill upplysningsvis nämna att en utlänning, vars tidsbegränsade uppehållstillstånd har löpt ut kan beviljas studiestöd på grund av särskilda skäl fram till Migrationsverkets beslut att avslå ansökan om förlängning av uppehållstillståndet har vunnit laga kraft. Detta med stöd av 2 kap. 4 § fjärde stycket och 3 kap. 4 § fjärde stycket studiestödslagen (1999:1395). Det innebär att dubbla stöd kan komma att betalas ut om inte den studerande anmäler till Migrationsverket att han eller hon får studiestöd från CSN.

Dag ersättning

Eftersom ordet ”utgår” har två betydelser föreslår CSN att ett ord med enbart en betydelse används istället, t.ex. lämnas eller beviljas.

Allmänna råd till 3 och 4 §§

Allmänt om behovsprövningen och Avslag av dag ersättningen

Olika begrepp används för närvarande i det allmänna rådet, t.ex. kontanter, banktillgodohavanden, bidrag och inkomster. CSN anser att det bör förtydligas i det allmänna rådet vad som avses med *egna medel*.

² Av 7 § förordningen (1990:1361) om lån till hemustrustning för flyktingar och vissa andra utlänningar framgår att lån får beviljas en utlänning som har behov av pengar till hemustrustning.

CSN anser att det är otydligt i det allmänna rådet vilka typer av inkomster eller ersättningar som påverkar rätten till dagersättning.

En studerande som ansöker om studiemedel kan ansöka dels om studielån, dels om studiebidrag. En utlänning kan även ansöka om hemutrustningslån. Utifrån ordalydelsen i 3 § tolkar CSN att även lån kan beaktas vid bedömningen av behovet av dagersättning, eftersom hänsyn ska tas till alla kontanter och banktillgodohavanden. Det allmänna rådet är dock inte lika tydligt eftersom bidrag enligt annan lagstiftning nämns särskilt. Utifrån den skrivningen kan ifrågasättas om studielån och hemutrustningslån från CSN påverkar rätten till dagersättning. Om det är Migrationsverkets avsikt att även lån kan beaktas vid bedömningen anser CSN att det antingen bör framgå uttryckligen av allmänna rådet att lån ska beaktas eller att meningen om bidrag tas bort.

Barn i familj och Barn utan vårdnadshavare

I de allmänna råden används begreppen förälder och vårdnadshavare.

I de allmänna råden till 3 och 4 §§ används bland annat begreppet förälder när Migrationsverket talar om barn som saknar egna tillgångar och därför är beroende av sina föräldrars försörjning. Däremot används begreppet vårdnadshavare när det talas om att barn bör beviljas dagersättning som ensamstående eller som sammanboende vuxen om hushållsgemenskap föreligger om barnet kommit till Sverige utan vårdnadshavare.

CSN noterar att olika begrepp används, men antar att det är ett medvetet val av Migrationsverket.

Ersättning för kost och logi till Migrationsverket

CSN instämmer i att Migrationsverket inte är behörig att besluta föreskrifter om beräkning av skälig ersättning. CSN har emellertid funderingar kring den valda lösningen att i 7 § återge lagtext för att sedan i ett allmänt råd närmare ange beräkningen av skälig ersättning för kost och logi m.m.

Migrationsverkets författningssamling MIGRFS XX/201X

Ikraftträdande m.m.

Av den remitterade konsekvensutredningen framgår att Migrationsverkets rättsenhet anser att föreskrifterna MIGRFS 2003:10 och MIGRFS 02/2005 bör upphävas. Eftersom föreskrifterna inte föreslås upphävas i anslutning till ikraftträdandebestämmelserna i MIGRFS XX/201X uppfattar CSN att de aktuella föreskrifterna istället upphävs genom en särskild ändringsförfattning.

Beslut om detta remissvar har fattats av chefsjuristen Åke Svensson efter föredragning av verksjuristen Annika Åhlin i närvaro av utredaren Viktoria Sarwien.



Åke Svensson



Annika Åhlin