

Datum
2014-09-24

Diarienummer
2014-110-5806

Ert datum
2014-08-15

Ert diarienummer
Fi2014/2712

Kopia till
Utbildningsdepartementet

Finansdepartementet

103 33 STOCKHOLM

PM En utförligare reglering av myndigheters investeringar och avgifter

Sammanfattning

- Centrala studiestödsnämnden (CSN) är positiv till att kraven ökar på redovisningen av investeringar och avgifter, samt att det tydliggörs vad som ska redovisas.
- CSN tillstyrker att information om verksamhetsinvesteringar ska fördelas per tillgångsslag och specificeras, samt att det ska lämnas uppgifter om hur investeringarna är tänkta att finansieras.
- CSN tillstyrker att budgetunderlagen ska innehålla information om både frivilliga avgifter i uppdragsverksamhet och belastande avgifter i offentligrättslig verksamhet, oavsett om myndigheten disponerar avgiftsintäkterna eller inte.
- CSN:s avgifter ska enligt CSN:s regleringsbrev bidra till att finansiera hela verksamheten. Detta innebär att intäkter fördelas schablonmässigt på respektive verksamhetsgren. CSN förutsätter att myndigheten inte heller framöver kommer att behöva redovisa intäkter för olika verksamhetsgrenar.

Generell bedömning

CSN är positiv till att kraven ökar på redovisningen av investeringar och avgifter, samt att det tydliggörs vad som ska redovisas. Förslagen kan bidra till att öka likformigheten i myndigheternas redovisning. Det blir därmed lättare att bedöma och jämföra olika verksamheter.

4.1 Ändringar i förordningen om årsredovisning och budgetunderlag

CSN tillstyrker att informationen om verksamhetsinvesteringar ska fördelas per tillgångsslag och att det ska lämnas uppgifter om hur investeringarna ska finansieras. CSN tillstyrker också att investeringsutgifterna ska specificeras för objekt som överstiger 10 miljoner kronor. Enligt CSN:s bedömning kan förslaget skapa större genomsynlighet i myndigheternas verksamheter och det kan bli lättare att bedöma både investeringarna och verksamheterna i sin helhet.

Myndigheternas budgetunderlag ska enligt förslaget innehålla information om både frivilliga avgifter i uppdragsverksamhet och belastande avgifter i offentligrättslig verksamhet, oavsett om myndigheten disponerar

CSN huvudkontoret

avgiftsintäkterna eller inte. CSN tillstyrker detta och menar att förslaget kan leda till ökad likformighet i myndigheternas redovisning.

4.2 Avgiftsförordningen

De avgifter CSN tar in är de administrativa avgifter som betalas av studiestödstagare och låntagare, dvs. avgifter i offentligrättslig verksamhet. Avgifterna beslutas av regeringen. CSN redovisar för närvarande inte avgifter mot en inkomstitel. CSN omfattas därför inte av förslaget att en myndighet som redovisar belastande avgifter i offentligrättslig verksamhet med ett bestämt ekonomiskt mål mot en inkomstitel ska meddela regeringen om det ackumulerade över- eller underuttaget i respektive verksamhet uppgår till mer än 10 procent.

CSN redovisar i dag de avgifter myndigheten tar in. Avgifterna ska bidra till att finansiera kostnaden för hela studiestödsverksamheten. Avgifterna kan alltså ställas i relation till kostnaden för hela studiestödsverksamheten, men inte i förhållande till kostnaden för olika verksamhetsgrenar. Stöd för detta synsätt ges i regleringsbrevet för CSN där det anges att ”avgiftsintäkterna ska bidra till verksamhetens finansiering”.

Frågan om redovisning av intäkter i förhållande till kostnader för olika verksamhetsgrenar har, med utgångspunkt i dagens bestämmelser och skrivningen i CSN:s regleringsbrev, diskuterats med CSN:s revisorer och med Ekonomistyrningsverket (ESV). Det har rått enighet om att det inte finns någon skyldighet för CSN att redovisa intäkter fördelat efter olika verksamhetsgrenar. Även om CSN skulle byta finansieringsmodell förutsätter myndigheten att de nuvarande principerna för redovisning kvarstår, dvs. att CSN inte heller framöver kommer att behöva redovisa intäkter för olika verksamhetsgrenar.

Beslut om detta remissvar har fattats av chefsjuristen Åke Svensson efter föredragning av utredaren Carl-Johan Stolt i närvaro av ekonomichefen Jan Söderholm och redovisningsansvarige Eva-Lisa Lindström.

Åke Svensson

Carl-Johan Stolt